

КОНЦЕПЦИЯ

создания Коалиции организаций гражданского общества Республики Казахстан

«Государство и жители за теплый дом!»

1. Общие положения

Гражданское общество Республики Казахстан играет возрастающую роль в социально-экономическом развитии страны, формировании общественного контроля, продвижении принципов прозрачности, подотчетности и устойчивого развития.

Вместе с тем сектор ОГО остается фрагментированным, недостаточно институционально укрепленным и ограниченно вовлеченным в процессы стратегического планирования и реализации государственной политики, особенно на уровне регионов и местного самоуправления.

Создание Коалиции организаций гражданского общества направлено на консолидацию усилий ОГО, повышение их экспертного и институционального потенциала, расширение влияния на процессы принятия решений и формирование устойчивых партнерств с государственными органами и бизнесом.

Коалиция некоммерческих организаций (НКО) в Казахстане — это добровольное объединение нескольких организаций гражданского общества, создаваемое для совместного решения общественно значимых задач, защиты общих интересов и усиления влияния на государственную политику и общественные процессы.

Коалиция представляет собой форму сотрудничества, при которой независимые некоммерческие организации объединяют свои ресурсы, экспертизу и усилия для достижения общих целей. При этом каждая организация сохраняет свою юридическую самостоятельность и статус.

В законодательстве Казахстана отдельного закона о коалициях нет, однако их деятельность может основываться на нормах:

- Конституция Республики Казахстан — свобода объединений.
- Закон Республики Казахстан «О некоммерческих организациях»
- Закон Республики Казахстан «Об общественных объединениях»

2. Актуальность создания Коалиции

Несмотря на количественный рост некоммерческих организаций, значительная часть из них работает разрозненно, не обладает достаточными ресурсами для системного влияния на государственную политику. Отсутствует единая экспертная платформа для выработки консолидированной позиции по ключевым вопросам жилищной политики.

Особенно слабо представлено участие ОГО в сферах жилищной политики, энергоэффективности и модернизации многоквартирного жилого фонда, которые напрямую влияют на качество жизни миллионов граждан.

3. Проблемное поле: высокая энергоемкость жилищного фонда и недостаточное участие ОГО

3.1. Состояние многоквартирного жилищного фонда

По данным Бюро национальной статистики, в Казахстане насчитывается более 78 000 многоквартирных жилых домов, значительная часть которых построена в 1960–1990-х годах. По оценкам профильных экспертов, до 60% многоквартирного фонда требует капитального ремонта или модернизации.

Жилищный сектор потребляет до 40 % всей производимой тепловой энергии в стране. При этом фактические теплопотери в старых зданиях достигают 35–40% вследствие:

- отсутствия утепления фасадов;
- изношенных внутридомовых инженерных сетей;
- отсутствия автоматизированных тепловых пунктов;
- низкой энергоэффективности оконных и кровельных конструкций.

В северных регионах Казахстана (включая Северо-Казахстанскую, Акмолинскую, Костанайскую области) энергопотребление на отопление в расчёте на квадратный метр существенно выше среднереспубликанских показателей из-за климатических условий и изношенности фонда. В южных регионах наблюдается высокая нагрузка на электросети в летний период из-за отсутствия энергоэффективных решений по охлаждению зданий.

3.2. Проблемы капитального ремонта

Несмотря на реализацию государственных программ модернизации, капитальные ремонты зачастую носят восстановительный, а не энергоэффективный характер. Мероприятия по энергосбережению:

- не являются обязательным элементом капитального ремонта;
- реализуются частично и без комплексного подхода;
- не сопровождаются энергоаудитом и последующим мониторингом эффективности.

В результате упускается возможность снижения потребления тепловой энергии на 20–40%, что могло бы существенно сократить расходы домохозяйств и нагрузку на бюджетную систему субсидирования коммунальных услуг.



Этот документ подготовлен в рамках проекта «ENABLE – Гражданское общество за устойчивый и энергоэффективный город», финансируемый Европейским Союзом. Его содержание является предметом исключительной ответственности партнёров проекта и не обязательно отражает точку зрения Европейского Союза.

3.3. Ограниченное участие организаций гражданского общества

Количество общественных организаций, системно занимающихся вопросами энергоэффективности многоквартирного жилья, остается крайне ограниченным. Их деятельность, как правило, локальна и проектна, не интегрирована в национальную политику.

Отсутствуют:

- устойчивая экспертная коалиция в сфере энергомодернизации;
- системный общественный мониторинг качества капитальных ремонтов;
- масштабные программы повышения осведомленности собственников жилья;
- консолидированная позиция ОГО при разработке нормативных актов.

В результате граждане недостаточно информированы о возможностях энергосбережения, механизмах финансирования модернизации и экономических выгодах энергоэффективных решений.

4. Необходимость коалиционного подхода

Указанные проблемы демонстрируют необходимость перехода от фрагментарных инициатив к коалиционной модели взаимодействия.

Коалиция ОГО способна:

1. Сформировать национальную экспертную платформу по вопросам энергоэффективности жилья.
2. Обеспечить участие гражданского общества в разработке нормативных изменений.
3. Продвигать обязательное включение энергоэффективных мероприятий в программы капитального ремонта.
4. Организовать общественный мониторинг модернизации.
5. Повышать компетенции ОСИ, КСК и инициативных групп собственников.
6. Масштабировать лучшие региональные практики.

Таким образом, энергетическая модернизация многоквартирного фонда становится не только технической, но и общественной задачей, требующей институционального участия ОГО.

5. Цель и задачи Коалиции

Цель: Консолидация организаций гражданского общества жилищного сектора для продвижения устойчивого развития жилищного хозяйства, включая энергосберегающую модернизацию многоквартирного жилого фонда и участие в формировании государственной политики в данной сфере.

Задачи:

1. Консолидация организаций гражданского общества.
2. Формирование экспертных рабочих групп по приоритетным направлениям.



Этот документ подготовлен в рамках проекта «ENABLE – Гражданское общество за устойчивый и энергоэффективный город», финансируемый Европейским Союзом. Его содержание является предметом исключительной ответственности партнёров проекта и не обязательно отражает точку зрения Европейского Союза.

3. Продвижение инициатив в сфере энергомодернизации жилья.
4. Проведение аналитических исследований и общественного мониторинга.
5. Развитие диалога с государственными органами и международными партнерами.
6. Повышение информированности населения о механизмах энергосбережения.

6. Приоритетное направление Коалиции:

«Энергоэффективность и устойчивая модернизация многоквартирного жилья»

В рамках данного направления предполагается:

- разработка предложений по обязательному включению энергоэффективных мероприятий в капитальные ремонты;
- продвижение механизмов софинансирования энергомодернизации;
- поддержка внедрения автоматизированных тепловых пунктов и приборов учета;
- обучение председателей ОСИ и активных собственников;
- создание региональных центров компетенций;
- формирование базы лучших практик.

7. Ожидаемые результаты

- Повышение роли ОГО в формировании жилищной политики.
- Снижение энергоемкости многоквартирного фонда.
- Рост осведомленности собственников.
- Укрепление авторитета гражданского общества.
- Формирование устойчивой коалиционной модели взаимодействия государства и общества.



Этот документ подготовлен в рамках проекта «ENABLE – Гражданское общество за устойчивый и энергоэффективный город», финансируемый Европейским Союзом. Его содержание является предметом исключительной ответственности партнёров проекта и не обязательно отражает точку зрения Европейского Союза.